



# FLEGT Notas informativas

FOREST LAW ENFORCEMENT, GOVERNANCE AND TRADE  
APLICACIÓN DE LAS LEYES, GOBERNANZA Y COMERCIO FORESTALES

## Definición de madera legal

### 1. Necesidad de una definición

El Plan de Acción de FLEGT pretende combatir la tala ilegal, excluir la madera ilegal del mercado de la UE y promover el uso de la madera obtenida de manera legal. El cumplimiento de estos objetivos depende de lo que se entienda por madera legal y de cómo su legalidad pueda ser comprobada.

El acuerdo sobre una definición adecuada de legalidad implica decidir cuáles son los aspectos de la legislación nacional respecto a lo cuales debe verificarse la conformidad de la madera. Si bien está claro que la tala de madera que viola las leyes nacionales es ilegal, existen otras prácticas ilegales que se asocian con la tala y el comercio maderero.



Los títulos de las ocho notas informativas son:

1. ¿En qué consiste el FLEGT?
2. Significado de FLEGT para los Países Miembros de la UE
3. **Definición de madera legal**
4. ¿Por qué legalidad y no sostenibilidad?
5. Acercamientos bilaterales, regionales y multilaterales
6. Verificación de legalidad
7. Acuerdos de Cooperación Voluntaria
8. ¿Cuáles son las implicaciones con la OMC?

Esto sugiere que la definición de legalidad de la madera debe abarcar más conceptos que simplemente el de tala ilegal.

La definición de legalidad es importante para dos de los aspectos principales del Plan de Acción:

- Los Acuerdos Voluntarios de Cooperación que propone la UE a los países y regiones productores (**ver nota informativa 7**), pretenden incluir un sistema de licencias que se utilizaría para identificar la madera ilegal. Cada envío de madera legal que tuviera como destino mercados de la UE vendría acompañado de una licencia de exportación. Para poder identificar dichos envíos como legales se necesita una clara definición de legalidad.
- El Plan de Acción sugiere a los gobiernos de los Países Miembros la aplicación de políticas de contratación pública y de apoyo al sector privado en la adopción de políticas que excluyan la madera ilegal de sus cadenas de suministro (**ver nota informativa 2**). Una definición clara de madera ilegal facilitaría la aplicación de estas políticas.

Tanto la definición de legalidad como los medios para verificarla (**ver nota informativa 6**) deben adecuarse a las circunstancias locales, y deben ser negociados entre cada País Colaborador y la UE.



P. v. Gardingen/FRP

## 2. Prácticas ilegales en el sector forestal

La actividad forestal está sujeta a un gran número de requerimientos legales que incluyen legislaciones y normativas relativas a prácticas forestales, protección medioambiental, propiedad y uso de derechos, derechos de los trabajadores, riesgos laborales y comercio.

Las prácticas ilegales tienen lugar en todo el sector forestal, desde el reparto de la tierra hasta la exportación. La tala ilegal puede incluir no solamente las prácticas de tala que contravengan las normativas, sino la obtención de derechos de tala a través de medios corruptos, extracción sin permiso o en áreas protegidas, tala de especies protegidas o extracción de una cantidad de madera superior a los límites permitidos. Además de a la tala, las prácticas ilegales se extienden también a las infracciones en el transporte, el procesamiento y la exportación ilegal, el impago de impuestos o cargos, y las declaraciones omitidas en las aduanas.

## 3. Una definición provisional de legalidad

La implementación del Plan de Acción de FLEGT requeriría una definición de legalidad clara, que fuera verificable de manera objetiva y aplicable desde el punto de vista operacional. Las partes implicadas de los países productores deberían ser consultadas

sobre las leyes nacionales aplicables a la definición provisional de legalidad.

En algunos países puede ser más difícil la obtención de una clara definición de legalidad debido a la existencia de leyes inadecuadas, contradictorias o desiguales. Por ejemplo, una revisión de la gestión forestal en Indonesia encontró inconsistencias y contradicciones entre leyes y decretos de Departamentos gubernamentales [1]. Además, en algunos países, las leyes forestales existentes no permiten el acceso de los habitantes locales a los recursos forestales provocando que éstos actúen de forma ilegal para cubrir sus necesidades básicas.

Tales preocupaciones deben ser tenidas en cuenta en los diálogos y las discusiones para llegar a una definición provisional de legalidad. En las discusiones sobre los Acuerdos de Cooperación Voluntarios (**ver nota informativa 7**), la Comisión Europea y los Países Miembros deben considerar la manera en la que los países productores entienden la legalidad; de modo que la definición de legalidad que se utilice para cada País Colaborador esté definida en el Acuerdo de Cooperación con dicho país.

### REFERENCIA

- [1] Nana Suparna, septiembre de 2001. 'Forest Governance and Forest Law Enforcement in Indonesia.' (Gestión Forestal y Aplicación de la Ley Forestal en Indonesia). Documento elaborado para el FLEGT, Conferencia Ministerial del Este de Asia.



John Weber/ICRAF

